

ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ท๙๖



หนังสือ Download จากอินเทอร์เน็ตตำบล
เทศบาลตำบลทุ่งใส
เลขที่รับ ๑๑๖
รับวันที่ ๒๕ มี.ค. ๒๕๖๕
ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช ๑๐.๕๕
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๐๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐ พึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่าง รอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้น มาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟัง ความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงาน ของรัฐนั้นด้วยก็ได้ และให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความ คิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้วสองครั้ง และได้นำผลการ รับฟังความคิดเห็นนั้นมาปรับปรุงร่างฯ โดยหลักการร่างฯ เปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นอีกครั้งหนึ่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ... และร่างประมวลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) จึงขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ)

ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร ๐๙๕ ๓๕๖๑๔๔ ต่อ ๑๖,๑๙

“นครศรีธรรมราช นครแห่งอารยธรรม”

ปลัด
๑๒ ม.ค. ๖๕



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช	
เลขรับ.....	1287
วันที่ ๑๘ ม.ค. ๖๕	เวลา.....น.

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๐๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา
เชียงใหม่ ๖๖๐๐๐
เลขรับ..... ๖๖
วันที่ ๑๘ ม.ค. ๖๕

๑๔ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกระดับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วยก็ได้ และให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นตามที่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนด

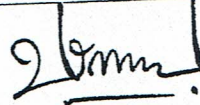
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปแล้วสองครั้ง และได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นนั้นมาปรับปรุงร่างฯ โดยหลักการของร่างฯ เปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นอีกครั้งหนึ่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th)

/จึงขอความ...

จึงขอความร่วมมือท่านแจ้งให้ส่วนราชการในจังหวัด อำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง
ในเขตจังหวัด เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อ
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวนาถสุภา กัมปนานนท์

แบบรับฟังความคิดเห็น





ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

เนื่องจากกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง อำนาจหน้าที่ และรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีจำนวนหลายฉบับและกระจัดกระจายอยู่ อันทำให้เกิดความสับสนในการบังคับใช้กฎหมาย และโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น บัญญัติให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จึงเห็นสมควรรวบรวมกฎหมายดังกล่าวจัดทำเป็นประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิงและใช้กฎหมายที่จะรวมอยู่ในฉบับเดียวกัน เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน พร้อมทั้งได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ กำหนดให้ยกเลิกกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ การกำหนดระบบและรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีระบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒ ชั้น คือ ระดับจังหวัดและระดับพื้นที่ ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดรับผิดชอบในระดับจังหวัด เทศบาลรับผิดชอบในระดับพื้นที่ โดยไม่กำหนดประเภทเทศบาล และเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลทั้งหมด

๒.๓ สมาชิกสภาท้องถิ่น แบ่งตามเกณฑ์ประชากร ดังนี้ (๑) กรณีเทศบาล กำหนดจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลตั้งแต่เก้าคนถึงยี่สิบสี่คนในช่วงจำนวนประชากรทุก ๆ ห้าพันคน และ (๒) กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด กำหนดจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตั้งแต่ยี่สิบสี่คนถึงสี่สิบแปดคน ในช่วงจำนวนประชากรทุก ๆ ห้าแสนคน

๒.๔ กำหนดหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศ โดยหน้าที่และอำนาจของเทศบาล ไม่แบ่งแยกประเภทของเทศบาล และไม่แบ่งแยกหน้าที่ที่ต้องจัดทำหรืออาจทำ แต่ให้คำนึงถึงศักยภาพ ความสามารถและมีรายได้ที่เพียงพอในการจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ของตน รวมทั้งกำหนดหน้าที่และอำนาจองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของเทศบาล

๒.๕ กำหนดให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๖ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล โดยอาจมอบหมายให้นายอำเภอปฏิบัติแทนตามที่กำหนดสำหรับเทศบาลที่มีสมาชิกสภาเทศบาลจำนวนเก้าคนหรือสิบสองคนหรือสิบห้าคนหรือสิบแปดคนหรือยี่สิบเอ็ดคน โดยเพิ่มเติมมูลฐานความผิดกรณีทุจริตต่อหน้าที่เป็นเหตุในการสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง เพื่อให้ครอบคลุมทุกพฤติการณ์การกระทำความผิด

๒.๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการชุมชน รวมทั้งอาจจัดตั้งอาสาสมัครที่ทำประโยชน์ให้กับราชการหรือประชาชน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมถึงการจ่ายค่าตอบแทนให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๒.๘ การกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการให้คำแนะนำและวินิจฉัยการปฏิบัติการให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายนี้

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนมีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวบรวมอยู่ในฉบับเดียว ทำให้เกิดประโยชน์ในการอ้างอิงและใช้กฎหมายเป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งทำให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

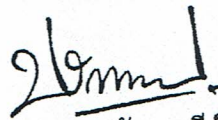
๔. ปัญหาอุปสรรคและสถิติการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) ในปัจจุบันกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง อำนาจหน้าที่ รายได้ รวมทั้งการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีจำนวนหลายฉบับและกระจัดกระจาย ทำให้ยากต่อการอ้างอิงและนำไปใช้ประโยชน์ ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสื่อมประสิทธิภาพได้

(๒) การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด บางประการไม่มีกฎหมายกำหนดให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ทำให้หน่วยงานตรวจสอบวินิจฉัยว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวไม่มีหน้าที่และอำนาจที่จะดำเนินการ ทั้งที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะและประชาชน

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่วันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่
๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
(www.dla.go.th) หรือตาม QR Code ห้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

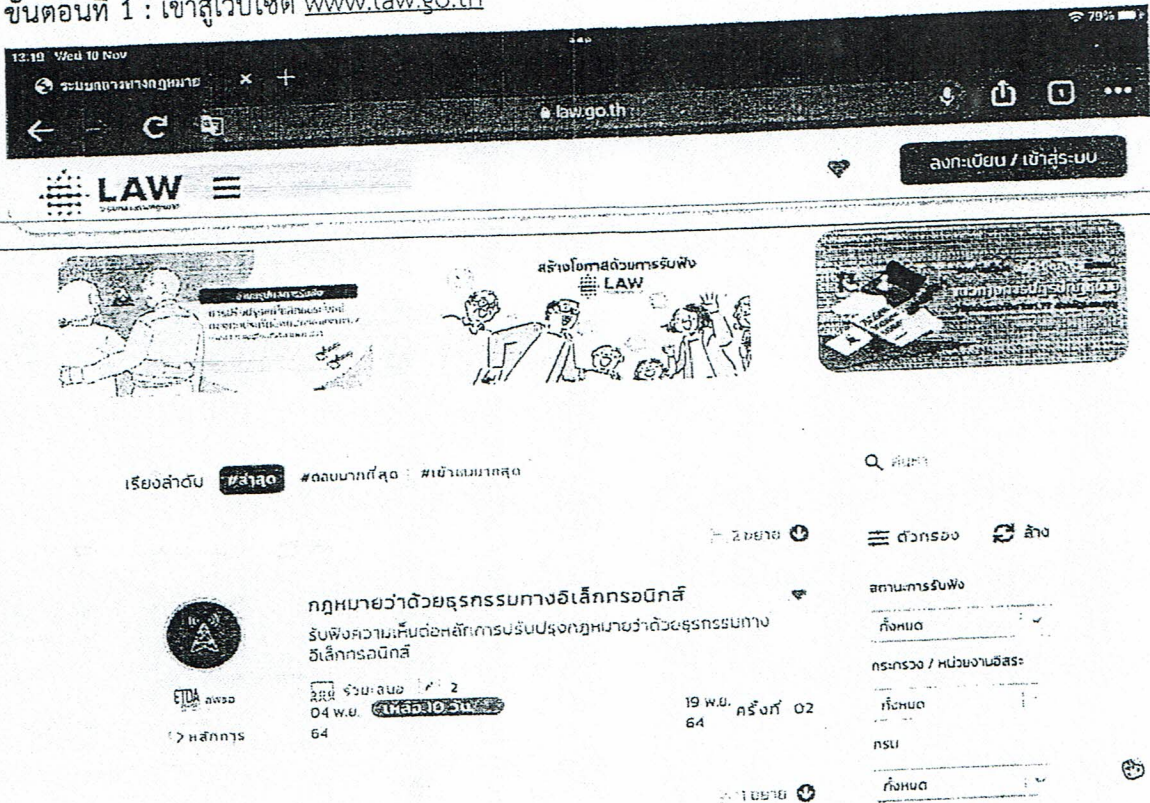
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



แบบรับฟังความคิดเห็น

ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย

ขั้นตอนที่ 1 : เข้าสู่เว็บไซต์ www.law.go.th



ขั้นตอนที่ 2 : เลือกช่องทาง พิมพ์คำว่า “ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

